



# Agenda Binacional de Juventudes Encarnación (Paraguay) Posadas (Argentina)

## Juventudes y Fronteras en el MERCOSUR: ¿Cómo es crecer en la frontera? Asegurando que cada joven alcance su pleno desarrollo

Socios:

Instituto Social del MERCOSUR

Fondo de Población de las Naciones Unidas: Dirección Regional para América Latina y el Caribe y Oficinas en Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay.

Esta publicación ha sido elaborada por el Instituto Social del MERCOSUR (ISM) y el Fondo Población de Naciones Unidas (UNFPA) - Oficina para América Latina y el Caribe con el apoyo y contribución de Lourdes Ma. Alejandra Fernández, Ana Alicia Pokolenko, Gerardo Andrés González, Mariano Ramiro Pianovi, Matías Denis, Nadia Czeraniuk, Valeria Mariel Jacquemin, Verónica Serafini G., Yanina Nathalia Gerhard. También contó con la colaboración de Allán Sánchez Osorio, Carmen García, Cecilia Maurente, Celeste Leonardi, Daniela Florio, Fernando Filgueira, Gabriela Monteiro, Juan Meré, Junia Quiroga, Marcelo Mondelli, Mariana Isasi, Mariana Penadés, Mirtha Rivarola, Nahuel Oddone, Renan Schlup Xavier, Rocio Galiano Mares, Valeria Ramos, Victor Lezciano y Victoria Vaccaro.

Edición: Renan Xavier (ISM)

Diagramación: Renan Xavier, a partir de proyecto gráfico desarrollado por Karina Palleros.

Fotografías: Grupo en Territorio e ISM.

Publicación del Instituto Social del MERCOSUR (ISM) y el Fondo Población de Naciones Unidas (UNFPA)

Copyright © ISM & UNFPA, 2023.

Todos los derechos reservados.

Esta publicación debe citarse como:

ISM-UNFPA (2023). Agenda Binacional de Juventudes: Encarnación (Paraguay) y Posadas (Argentina). Asunción.

---

Fotos de tapa y portada



Grupo en Territorio



Grupo en Territorio



ISM



Grupo en Territorio

## RESUMEN EJECUTIVO

Este documento es parte de un estudio desarrollado en el marco del financiamiento del Instituto Social del MERCOSUR (ISM) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) con el objetivo de producir conocimiento sobre la situación de adolescentes y jóvenes en la región fronteriza comprendida por las ciudades de Posadas (Argentina) y Encarnación (Paraguay), para la incidencia y diálogo político que permita aumentar la inversión social específica.

En primer lugar, el estudio caracteriza la situación socioeconómica de adolescentes y jóvenes en Posadas y Encarnación, considerando condiciones de pobreza e indigencia, particularidades del entorno familiar donde habitan, participación en el sistema educativo, implicancia en el mercado laboral y condiciones de salud del mencionado grupo etario.

Por otra parte, identifica y mapea instituciones de organismos públicos en materia de adolescencias y juventudes, como también de organizaciones juveniles, buscando identificar demandas, intereses y particularidades de una etapa del ciclo de vida puesto que se presenta plural y diversa: las adolescencias y las juventudes.

Asimismo, analiza cuáles son los espacios institucionales, con y sin respaldo normativo, que permiten a los gobiernos locales e intermedios, la incorporación de las voces de las juventudes en el diseño de las políticas públicas, evidenciando que existen posibilidades reales de incidencia en las agendas públicas y políticas por parte de las juventudes en general, considerando sus diferentes etapas y espacios de pertenencia en la comunidad en general, la sociedad civil y también entre pares.

A través del trabajo empírico, el estudio logra detectar puntos similares y dispares en ambas ciudades, tanto en materia de legislación, programas estatales, demandas e, incluso, cuáles son las miradas y expectativas de las juventudes a ambos lados de la frontera Posadas-Encarnación.

De manera específica y focalizando en el eje de análisis de la inversión

social, ambas ciudades presentan un sistema financiero público que no es homogéneo, lo que ha dificultado el tratamiento y la precisión de los datos. Sin embargo, basándose en la metodología Gasto Público Social en Adolescencia y Juventudes (GPSAJ), en Posadas se logra estimar una inversión promedio per cápita anual de U\$S 3.548 por joven/adolescente, con mayor orientación a la etapa de 15 a 19 años, donde el valor es de U\$S 5.494 por adolescente. En cambio, en Encarnación la inversión social promedio estimada per cápita es de U\$S 841 por joven/adolescente y la mayor orientación se da en la etapa de 25 a 29 años, con un promedio de inversión anual de U\$S 935 por joven. En el caso de Posadas, incide, por un lado, el peso poblacional que representa dicha franja etaria, y por el otro, la existencia de políticas educativas y de asistencia social específicas destinadas a dicho grupo, en mayor cuantía. En el caso de Encarnación, el rango etario es el más bajo de la estructura poblacional, sin embargo, se observa un mayor peso de políticas educativas, laborales y de promoción al desarrollo económico.

En concordancia, el trabajo logra evidenciar “las voces” de las juventudes y adolescencias, relevadas a partir de distintas metodologías de participación llevadas adelante con el objetivo de alcanzar a todos los colectivos y edades posibles. Considerando el tratamiento de diversos núcleos temáticos, como: 1) educación; 2) trabajo; 3) educación sexual integral; 4) acceso a la tecnología; 5) recreación; 6) ambiente; 7) programas estatales orientados a adolescencias y juventudes; 8) participación en organizaciones; 9) temas prioritarios; 10) visión de la ciudad, y 11) frontera.

Para finalizar, el estudio expone una agenda de propuestas, que se publica en este documento, construidas con las diferentes instancias participativas, dirigidas a los agentes decisores de la gestión pública local primordialmente, dejando en evidencia que las voces de las y los jóvenes son claves para el diseño de políticas públicas, tanto las específicas como para ser parte del desarrollo de la comunidad de la cual son mayoría.



*Las voces de las y los jóvenes son claves para el diseño de políticas públicas, tanto las específicas como para ser parte del desarrollo de la comunidad de la cual son mayoría.*

## Diagnóstico general en Posadas y Encarnación

El objetivo del diagnóstico es caracterizar las condiciones de vida de la población adolescente y joven de las ciudades de Posadas y Encarnación. Particularmente se analizan cuestiones relacionadas a la distribución de la población adolescente y joven en cada ciudad, las condiciones de pobreza e indigencia, características del entorno familiar donde habitan, participación en el sistema educativo, participación en el mercado laboral y salud.

La juventud debe ser considerada como un momento de la vida con características y necesidades específicas que difieren a las de la niñez y la adultez. Es parte de una construcción social que conlleva al desarrollo de los individuos que se encuentran en esta etapa de la vida. Además, se debe poner énfasis en la etapa de adolescencia, considerándola como un espacio de particularidades propias y como un potencial de desarrollo e integración para la etapa siguiente, que supone la constitución de la identidad juvenil.

En esta etapa de juventud, el ser humano va alcanzando el desarrollo pleno de la capacidad de reproducción biológica, así como de las capacidades físicas y cognitivas para el trabajo productivo y para la toma de decisiones autónomas tanto en lo personal como en lo social y político. Este período vital tiene características muy diferentes para adolescentes y jóvenes según el hábitat y el sector social de pertenencia, cuyo conocimiento resulta fundamental para adecuar el diseño de políticas acordes a los particulares requerimientos que condicionan el desarrollo futuro de los integrantes de estas generaciones<sup>1</sup>.

Así, los cambios de las estructuras demográficas de los países constituyen insumos ineludibles para el diseño de políticas públicas. Asimismo, la región actualmente cuenta con la mayor cantidad de jóvenes en la historia y ya que pronto ese número va a descender, no puede pasar desapercibido para los tomadores de decisión.

Las ciudades gemelas Posadas - Encarnación proyectan un crecimiento sostenido de su población joven, destacándose el aumento de personas en edad activa para los años venideros, representando una oportunidad para una proyección económica y social de importancia en la región. Entonces, resulta necesario para los gobiernos nacionales, provinciales como los locales que además se caracterizan por ser ciudades gemelas en el caso de Posadas y Encarnación, los cuales son objeto de estudio en este trabajo, trabajar en la producción y actualización permanente de datos para contar con las informaciones estadísticas sobre la composición y estructura que van tomando los desagregados territoriales con el fin de diseñar con claridad y más acertadamente las políticas públicas, ya sea en materia de educación, salud, economía y trabajo, servicios culturales, entre otros.

A lo largo de su historia, Posadas se desarrolló a partir de una estructura productiva centrada en los servicios del transporte y el comercio, merced a una ubicación geográfica estratégica que la

---

1 Unidad de Información, Monitoreo y Evaluación – UIMyE – Ministerio de Desarrollo Social, CABA, Serie Informes de Condiciones de Vida. Adolescentes y jóvenes en la Ciudad de Buenos Aires. La situación en el 2010.

convertía en el núcleo logístico de la producción primaria del interior provincial –maderas, yerba mate y otras– donde el aprovechamiento del río Paraná y, posteriormente, el acceso a la red ferroviaria nacional jugó un rol clave<sup>2</sup>. Posadas cuenta con grandes potencialidades para el crecimiento de su economía a partir de una localización geográfica estratégica en el ámbito del MERCOSUR y la disponibilidad de la mayor infraestructura logística y de comunicaciones a nivel provincial y regional. Dicha infraestructura, compuesta fundamentalmente por el Nuevo Puerto sobre el río Paraná, un aeropuerto internacional, el acceso a la red ferroviaria nacional y el Puente ferroviario San Roque González de Santa Cruz, convierten a la ciudad en uno de los nodos de circulación de personas más importantes del Cono Sur, a la vez que le otorgan fuertes ventajas competitivas para la producción sustentable de bienes y servicios dirigidas a un gran mercado regional<sup>3</sup>.

En cuanto a su crecimiento poblacional, la ciudad de Posadas toma el ritmo de crecimiento promedio que se viene presentando en el resto del país. En lo que atañe a la investigación en cuestión, la composición de jóvenes en la estructura se mantiene en valores similares a la media nacional, como así también al de las ciudades de frontera.

Según las estimaciones de crecimiento de población del Instituto Provincial de Estadísticas y Censo (IPEC) para el 2020, lo que considera el “Gran Posadas” tiene 383.418 habitantes. El dato surge de tomar la población en el último censo nacional que se realizó en 2010 y proyectar el crecimiento poblacional al ritmo que venía mostrando el incremento en Misiones. Lo que se identifica por el IPEC, la capital cuenta con 304.765 habitantes y Garupá, con 78.197.

A pesar de transitar por diferentes etapas de la transición demográfica, los cuatro Estados Parte del MERCOSUR comparten la situación histórica de estar en valores muy cercanos al máximo de cantidad de jóvenes (15-29) de su historia. Se puede observar que, mientras Uruguay y Brasil han pasado recientemente el pico de máxima cantidad de población joven, Argentina y Paraguay lo tendrán en los próximos 20 a 25 años, 2040 y 2045 respectivamente.

Sin embargo, según el diagnóstico del perfil socioeconómico y expectativas de la juventud paraguaya<sup>4</sup> (2018), el Paraguay posee la mayor cantidad de la población joven, con un 27%, representando un capital valioso para el desarrollo socioeconómico del país con el bono demográfico. Sin embargo, se deben construir políticas públicas concisas para aprovechar esta oportunidad, considerando las diferentes realidades y expectativas de la juventud, pues, todo depende del grado de inversión pública que se pueda generar para la población más joven (Barrios, 2018, citado en Segundo Informe Nacional Voluntario Paraguay, 2021).

Cabe destacar que la población joven y la diversidad étnico-racial caracteriza a la población juvenil paraguaya, pues posee una población indígena que representa el 1,8% de la población total, como es el caso del Departamento de Itapúa con las comunidades de *Guaviramí* y *Maka*, que viven en las áreas rurales y representan, aproximadamente, un 2% de la población de entre 19 y 29

2 Plan Estratégico Posadas 2022- (2010)

3 Plan Estratégico Posadas 2022- (2010)

4 Este documento es resultado de un proyecto cofinanciado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología de Paraguay a la Secretaría Nacional de la Juventud (14-INV-071, disponible en: [https://www.conacyt.gov.py/sites/default/files/juventud\\_conacyt.pdf](https://www.conacyt.gov.py/sites/default/files/juventud_conacyt.pdf)).

años, según el informe de las **Características socioeconómicas de las juventudes en las ciudades fronterizas del MERCOSUR** (ISM-UNFPA, 2020a). Por otra parte, se menciona que las ciudades fronterizas de Paraguay, como es el caso de Encarnación, evidencian poblaciones jóvenes, con un 28%, con una base más ancha, que se estrecha rápidamente a medida que aumenta la edad como consecuencia de la alta natalidad y mortalidad, según el informe del ISM-UNFPA.

## Consideraciones importantes

Tras el trabajo realizado, se detectó que hay puntos similares y otros diferentes en las políticas públicas y en las representaciones de las adolescencias y juventudes de Posadas (Argentina) y Encarnación (Paraguay).

En primer lugar, a partir del estudio de la bibliografía más reciente sobre la caracterización socioeconómica, la realidad encarnacena tiene un punto destacable: población indígena. Más allá de esta particularidad, en materia de educación, en ambas ciudades, hay una oferta variada, pero que no se comparó en este trabajo porque lo extralimita. Sin embargo, es un aspecto interesante a tener en cuenta para posteriores estudios.

En materia de vivienda, hay planes en ambas ciudades, pero en Encarnación aún no hay acciones concretadas. En materia de TIC, ambas ciudades presentan perfiles similares en cuanto a disponibilidad de celulares, de computadoras y de internet. En materia de salud, Encarnación tiene menor acceso a servicios de salud en comparación con Posadas.

En materia de trabajo, Encarnación presenta tasas de actividad más elevadas que Posadas, pero se deben tener en cuenta si las condiciones son adecuadas a la formalidad y si no se deben a la salida temprana del sistema educativo.

En cuanto a los organismos públicos, Posadas está más avanzada con un proyecto de ley para la promoción de las juventudes, Argentina cuenta con un Instituto Nacional de Juventudes, mientras que en Paraguay se cuenta con una Secretaría Nacional de la Juventud. Existen planes y políticas en Argentina y Paraguay, pero con enfoques diferentes: mientras en Paraguay apuntan a cuestiones económicas, en Argentina son integrales.

Sobre organizaciones juveniles, ambos lados presentan cantidades y tipologías similares, al igual que movimientos sociales, aunque Posadas presenta más organizaciones en cuestiones de género y LGTBQIA+. Al respecto de los movimientos sociales, en Paraguay hay movimientos indígenas no así en Posadas.

Por lo que refiere a mecanismos participativos, sentidos de identidad, expresiones e intereses, lo primero a atender es, siempre, a la particularidad del colectivo joven y adolescente. Junto a ello, Posadas presenta una atención más específica, hecho que se da cuenta con la consolidación de las instancias participativas. Encarnación, en este punto, aún presenta pocas instancias. Sin embargo, ambas ciudades tienen en cuenta, sobre papel, a las juventudes y adolescencias, tal como aparece en la planificación estratégica de ambas ciudades.

Tras lo anterior, el trabajo de campo permitió detectar también puntos similares y dispares. En primer lugar, tanto Posadas como Encarnación presentan un sistema financiero público que no es homogéneo, lo que dificulta el tratamiento y la precisión de los datos. Sin embargo, basándose en la metodología GPSAJ, en Posadas se detecta una inversión social promedio anual estimada per cápita de U\$S 3.548 por joven/adolescente, con mayor orientación a la etapa de 15 a 19 años donde el valor es de U\$S 5.494 por adolescente. En cambio, en Encarnación la inversión social promedio estimada per cápita es de U\$S 841 por joven/adolescente y la mayor orientación se da en la etapa de 25 a 29 años con un promedio de inversión de U\$S 935 por joven.

En segundo lugar, se escucharon las voces de las adolescencias y juventudes con distintas metodologías de participación para alcanzar a todos los colectivos y edades posibles. Los núcleos temáticos tratados fueron: 1) educación; 2) trabajo; 3) educación sexual integral; 4) acceso a la tecnología; 5) recreación; 6) ambiente; 7) programas estatales orientados a adolescencias y juventudes; 8) participación en organizaciones; 9) temas prioritarios; 10) visión de la ciudad, y 11) frontera.

De dichos núcleos temáticos, se puede destacar:

- En cuanto a educación, en ambas ciudades se considera que hay que adaptar la misma a las necesidades actuales, atendiendo a la salud, el medio ambiente, la economía y el desarrollo local, la informática e innovación y la formación de oficios. En Encarnación, además se destacó la importancia de ofertas educativas dirigidas a turismo y cultura. Vinculado a la situación sanitaria, en Encarnación, se demanda volver a la presencialidad, mientras que en Posadas se demanda la bimodalidad.

- En cuanto a trabajo, las juventudes posadeñas y encarnacenas difieren en los espacios laborales que aspiran a ocupar, aunque hay una coincidencia: los perfiles formativos en los que están se relacionan directamente con sus aspiraciones.

- Sobre educación sexual integral, ambos lados coinciden en la necesidad de avanzar en su implementación, aspecto relevante dadas las diferencias detectadas en la parte diagnóstica.

- También hay coincidencia en el acceso a la tecnología, pues desde ambas ciudades se resalta poseer celulares, internet y notebook, variando las cantidades entre dispositivos.

- En materia de recreación se detectan diferencias, pues Posadas ofrece posibilidades que no se dan en Encarnación. Las demandas de Posadas están focalizadas en la atención de gustos y preferencias, mientras que en Encarnación más bien se demanda la disponibilidad.

- En ambas ciudades se coincide en la necesidad ejecutar acciones para la educación y concientización ambiental, programas de reciclado y residuos.

- Se detectan diferencias en los programas estatales orientados a las adolescencias y juventudes. Si bien hay coincidencias positivas en programas de viviendas y coincidencias negativas en programas vinculados a la inserción laboral, en materia de salud la muestra encarnacena consultada plasma una importante disconformidad, como también en educación y en participación.

- Mientras a Posadas se la ve en mayor medida como creativa, innovadora y moderna, a Encar-



nación se la ve como tradicional y desigual, aunque si se compara con otras ciudades de Paraguay también se la cataloga como “innovadora”.

- Sobre la frontera, hay ciertas coincidencias en cuestiones de compras, paseos y recreación, como también en dificultades vinculadas al paso fronterizo por la aduana y las largas esperas. Se detectó un cruce desde Encarnación a Posadas vinculado a la variada oferta cultural y a cuestiones migratorias, lo que ocasiona la visita a familiares.

Para finalizar, al respecto de las propuestas, en materia educativa Posadas presenta más amplitud, detectando las solicitudes relacionadas con la inclusión laboral juvenil, mientras que Encarnación va más bien al aprovechamiento de un nicho relacionado con la Hotelería y el Turismo. En cuanto a ambiente, las propuestas son similares en ambas ciudades, solicitando el involucramiento activo de la ciudadanía y la generación de espacios de tratamiento de residuos y reciclado. En cuanto a políticas actuales, hay similitudes y diferencias, pero las propuestas encarnenas son más que las posadeñas, incluso con ciertas diferencias, pues en Encarnación se resaltan cuestiones como la salud mental y la alimentación, así como la atención a los barrios que no son céntricos. En cuanto a la visión de la frontera, ambas presentan adjetivos positivos sobre la vecindad, aunque a pesar de ser consideradas “ciudades gemelas”, no son percibidas de esa manera.

Así, con la información recabada en este trabajo, se puede apuntar al establecimiento de una agenda de políticas de juventudes para adolescentes y jóvenes de Posadas y de Encarnación, pues se atendió a las demandas desde sus propias voces. También, se debe trabajar en la homogeneización de la información disponible en cuanto a la inversión, pues supone un punto que permitirá aumentar la transparencia institucional, lo que podría motivar mayor credibilidad en las acciones gubernamentales y, por ende, incidir en la participación ciudadana.

Cabe destacar la limitación temporal del estudio para recabar mayor y más detallada información, sobre todo en cuanto a la medición de impactos de las políticas públicas específicas e incluso de las voces de las adolescencias y juventudes. Puede tomarse este estudio como una aproximación a la situación, que requiere de continuidad y recursos para dar cuenta de la realidad más integral de la situación de adolescentes y juventudes en ambas ciudades.

## Agenda Política Binacional de Juventudes - Posadas-Encarnación

En este apartado se incluye el conjunto de políticas públicas propuestas, con una breve descripción, su incumbencia institucional y nivel de gobierno; alcance territorial respecto a si será provincial o departamental con alcance local y/o fronterizo y si refiere al corto, mediano y largo plazo. Representando las voces de las y los adolescentes y jóvenes de la frontera Encarnación - Posadas con las diferentes fuentes relevadas y mecanismos participativos aplicados. Asimismo, se recomienda la presentación de notas con estas propuestas a las autoridades públicas correspondientes en vistas a generar incidencia en las posibilidades de implementación.

Dimensión	Propuesta	Incumbencia institucional	Alcance territorial	Plazo
<b>Ambiental</b>	Programa de fortalecimiento de los ODS mediante una Mesa Verde de Jóvenes en el ámbito de la innovación, tecnología y producción con una etapa de prueba piloto en las escuelas promotoras de esta propuesta tanto en su diseño como implementación (EFI N° 3, Escuela de Robótica, Escuela de Innovación y Esc. de Comercio N°18), con apoyo desde el Ministerio de Educación en conjunto al Foro de Jóvenes por los ODS de Misiones.	Ministerio de Educación de Misiones/Escuela de Innovación/Foro de Jóvenes por los ODS	Provincial/local	Corto plazo (2022)
<b>Ambiental</b>	Generar un Calendario Ambiental Joven digital con alertas de fechas y horarios de espacios, emprendimientos y actividades desarrolladas por las juventudes para el cuidado del ambiente ( <i>plugging</i> , reciclado, etc.), para difusión e inclusión de más jóvenes en estos nuevos enfoques.	Dirección de Juventudes de Posadas y organizaciones juveniles y/o ambientales.	Local	Corto plazo (2022)
<b>Ambiental</b>	Programas ambientales que incluyan más participación de las juventudes: plantaciones, reciclados, acciones de promoción ambiental, limpieza de arroyos, etc.	Municipalidad de Posadas/Municipalidad de Encarnación	Local	Corto plazo (2022)
<b>Cultural</b>	Incorporación en el Parque del Conocimiento de Posadas de una fecha mensual, para actividades destinadas a juventudes de Posadas y Encarnación, promoviendo el acceso a su equipamiento y servicios culturales de manera compartida.	Parque del Conocimiento de Misiones	Local/fronterizo (Posadas-Enc.)	Corto plazo (2022)
<b>Cultural</b>	Espacio Joven. Definición dentro de la puesta en valor de la ex-Usina de Posadas, proyectado como un nuevo Centro Cultural de escala regional; para que incluya un salón destinado específicamente a las juventudes de frontera Posadas-Encarnación, que permita definir una agenda de actividades a través de las y los jóvenes de estas ciudades gemelas.	Municipalidad de Posadas/Cámara de Diputados de Misiones.	Local/fronterizo (Posadas-Enc.)	Mediano plazo (2022-2023)
<b>Cultural</b>	Solicitar a las áreas gubernamentales de Cultura, la inclusión de cupos específicos (adolescentes, juventudes, géneros y diversidades de Posadas-Encarnación) en los concursos que se impulsen, promoviendo la participación e inclusión con una mirada más diversa y la idea de región fronteriza como unidad.	Secretaría de Estado de Cultura de Misiones	Local/fronterizo	Mediano plazo (2022-2023)
<b>Educación / Institucional</b>	Habilitación de instancias participativas consultivas en los niveles de educación media de 4to y 5to año, como parte del proceso de reglamentación de la Ley VI - N° 129 para generar los protocolos de acción ante acoso y violencia escolar.	Ministerio de Educación/Cámara de Diputados de Misiones	Provincial/local (Misiones y Posadas)	Corto plazo (2022)

Dimensión	Propuesta	Incumbencia institucional	Alcance territorial	Plazo
<b>Educación / Institucional</b>	Profundizar los reclamos nacionales desde Argentina y Paraguay respecto a las revalidaciones de títulos como política del MERCOSUR	Legisladores Nacionales por Misiones e Itapúa/Parlamentarios del Mercosur	Nacional/ Provincial/ Local	Mediano plazo (2022-2023)
<b>Educación</b>	Crear el Programa Provincial de Pasantías en el ámbito del sistema de Nivel Educación Secundario, de acuerdo al Decreto Nacional N°1374/11, regulado por la Ley de Educación Nacional N° 26.206 y por la Ley de Educación Técnico Profesional N° 26.058.	Cámara de Representantes de la Provincia de Misiones	Provincial/ local	Mediano plazo (2022-2023)
<b>Educación</b>	Crear el Programa Departamental de Pasantías, de acuerdo a la Ley N° 4469 que regula la pasantía educativa laboral de las especialidades del Bachillerato Técnico de la Educación Media.	Junta Departamental Itapúa	Departamental/ local	Mediano plazo (2022-2023)
<b>Educación</b>	Crear el Programa Provincial de Pasantías en el ámbito del sistema de Nivel Educación Superior No Universitaria, de acuerdo a la Ley N° 26.427, que crea el Sistema de Pasantías Educativas en el marco del sistema educativo nacional, para los estudiantes de la Educación Superior (Capítulo V, Ley 26.206) y la Educación Permanente de Jóvenes y Adultos (Capítulo IX, Ley N° 26.206) y de la Formación Profesional (Capítulo III, Ley N° 26.058),	Cámara de Representantes de la Provincia de Misiones	Provincial/ local	Mediano plazo (2022-2023)
<b>Educación</b>	Crear el Programa Departamental de Pasantías en el ámbito del sistema de Nivel Educación Superior No Universitaria, de acuerdo a la Ley N° 5636 que reglamenta la Pasantía Educativa Laboral Técnica Superior.	Junta Departamental Itapúa	Departamental/ local	Mediano plazo (2022-2023)
<b>Educación</b>	Ampliar la cobertura de los equipos multidisciplinarios en las escuelas para atención psicológica y psicopedagógica para detección y atención del acoso escolar, <i>grooming</i> y otras situaciones.	Ministerio de Educación de Misiones	Provincial/ local	Mediano plazo (2022-2023)
<b>Gasto público</b>	Propuesta de modificación de la estructura de los presupuestos de los gobiernos locales de Encarnación y Posadas, incorporando la clasificación de las erogaciones por programas en vistas a poder realizar una mejor asignación e identificar y monitorear las inversiones en adolescencia y juventudes.	Honorable Concejo Deliberante de Posadas / Junta Municipal de Encarnación	Local	Mediano plazo (2022-2023)
<b>Gasto público</b>	Propuesta para que las ciudades de Encarnación y Posadas puedan contar con presupuestos por programas en vistas a poder identificar y monitorear las inversiones en adolescencia y juventudes, sean aquellos con recursos propios y/o respecto de los recursos que reciban de los otros niveles de gobierno.	Cámara de Representantes de la Provincia de Misiones/ Junta Departamental de Itapúa	Provincial/ Departamental	Mediano plazo (2022-2023)
<b>Género</b>	Programa de "cuidadores domiciliarios" para acciones de cuidado que permitan a mujeres de barrios vulnerables, la disponibilidad de tiempo para el trabajo fuera del hogar (Posadas).	Subsecretaría de la Mujer/ Dirección de Género de la Municipalidad de Posadas	Provincial/ local	Mediano plazo (2022-2023)
<b>Género / Diversidades</b>	Propiciar la generación de contenidos audiovisuales con mensajes de inclusión con perspectiva de géneros y diversidades, dirigidos a juventudes de la frontera Posadas-Encarnación. Invitar a referentes de la comunidad LGTBQIA+ para dar breves testimonios.	Instituto Audiovisual de Misiones	Local/ fronterizo	Mediano plazo (2022-2023)

Dimensión	Propuesta	Incumbencia institucional	Alcance territorial	Plazo
<b>Género / Diversidades</b>	Cumplimiento del cupo establecido por la Ley Nacional N° 27.636 de promoción al empleo formal para personas travestis, transexuales y transgénero de la Argentina.  Adhesión a la Ley N° 27.636 en el orden provincial y municipal.	Ministerio de Trabajo/ oficina de empleo  Cámara de Representantes de la Provincia/Honorable Concejo Deliberante de Posadas	Provincial/ local	Mediano plazo (2022-2023)
<b>Género / Diversidades</b>	Solicitud de incorporación de la metodología de PPGyD -Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidades- en el ámbito del Gobierno de la Provincia de Misiones y la Gobernación de Itapúa para identificar y monitorear las inversiones en género y diversidades.	Cámara de Representantes de Misiones/Junta Departamental de Itapúa	Provincial	Mediano plazo (2022-2023)
<b>Género / Diversidades</b>	Monitorear la aplicación de la ley de talles en los comercios de Posadas	Defensa del Consumidor	Local	Corto plazo (2022)
<b>Gestión pública</b>	Institucionalizar una Mesa de seguimiento a la implementación de las políticas de adolescentes y juventudes con participación de representantes de organizaciones juveniles de Encarnación y representantes del sector académico	Municipalidad de Encarnación	Local	Corto plazo (2022)
<b>Institucional</b>	Guía digital de Políticas de Juventudes incluyendo todos los programas vigentes destinados a adolescentes y jóvenes de Posadas con breves descripciones de objetivos, alcances, autoridades de aplicación y otra información relevante. Incluye programas y planes estatales de diferentes niveles de gobierno con alcance en la ciudad y es de publicación anual.	Subsecretaría de la Juventud de Misiones/ Dirección Municipal de la Juventud de Posadas	Provincial/ local	Mediano plazo (2022-2023)
<b>Institucional</b>	Guía digital de Políticas de Juventudes incluyendo todos los programas vigentes destinados a adolescentes y jóvenes de Encarnación con breves descripciones de objetivos, alcances, autoridades de aplicación y otra información relevante. Incluye programas y planes estatales de diferentes niveles de gobierno con alcance en la ciudad y es de publicación anual.	Secretaría de la Juventud/ Municipalidad de Encarnación; Secretaría Departamental de la Juventud/Gobernación de Itapúa	Local	Corto plazo (2022)
<b>Movilidad</b>	Mayor mantenimiento y extensión de las Ecobicis en la ciudad de Posadas.	Secretaría de Movilidad de la Municipalidad de Posadas	Local	Mediano plazo (2022-2023)
<b>Movilidad</b>	Extensión de las bicisendas por ambas costaneras hasta el Puente Internacional de unión Posadas-Encarnación, con la opción de traslado de bicicletas y otras opciones no motorizadas, en el tren y en los colectivos de transporte urbano internacional.	EBY/Ministerio de Transporte de Argentina/Municipalidad de Posadas/Municipalidad de Encarnación.	Local/ fronterizo	Largo plazo (2023-2024)
<b>Participación</b>	Institucionalización de una Mesa de Juventudes en el Comité de Integración Binacional Argentina-Paraguay para que en sus próximas reuniones en esta zona fronteriza, incluyan a representantes de organizaciones juveniles de las ciudades de Encarnación y Posadas.	Cancillería de Argentina/Cancillería de Paraguay	Local/ fronterizo	Mediano plazo (2022-2023)
<b>Participación</b>	Promover e incluir en la normativa local, el Presupuesto Participativo Joven como herramienta para orientar el gasto social de manera anual y con las voces de las juventudes.	Honorable Concejo Deliberante de Posadas. Junta Municipal de Encarnación	Local	Mediano plazo (2022-2023)

Dimensión	Propuesta	Incumbencia institucional	Alcance territorial	Plazo
<b>Participación</b>	Incorporación de herramientas de participación ciudadana que permitan a las áreas municipales de cultura, arte, recreación y deportes; contar con información actualizada de las perspectivas, diversidades e intereses que manifiestan adolescentes y jóvenes para ser consideradas en el diseño de políticas públicas de juventudes en estas temáticas (buzones ciudadanos, foros u otras modalidades digitales).	Direcciones de Cultura y Deporte de la Municipalidad de Posadas y Municipalidad de Encarnación	Local	Corto plazo (2022)
<b>Planificación local</b>	Incorporar en el actual plan de gobierno local, las políticas de adolescentes y jóvenes incorporadas en el Plan Estratégico Encarnación Más.	Municipalidad de Encarnación	Local	Corto plazo (2022)
<b>Planificación local</b>	Incluir el enfoque del ciclo de vida en la nueva etapa de actualización del Plan Estratégico Posadas 2035 que permita tener la visión de ciudad más diferenciada por etapas del ciclo de vida, generando a partir de ello, políticas de adolescentes y juventudes de manera diferencial y desde las voces de las juventudes.	Municipalidad de Posadas	Local	Corto plazo (2022)
<b>Planificación fronteriza</b>	Incluir una instancia de participación transfronteriza en el proceso de actualización del Plan Estratégico Posadas 2035 que permita contar con juventudes de ambas ciudades en vistas a generar interacción, visión conjunta de la zona de frontera y complementariedad de acciones.	Municipalidad de Posadas	Local/ fronterizo	Corto plazo (2022)
<b>Violencia</b>	Creación del registro de acoso callejero que permitan visibilizar y promover nuevas acciones estatales en la materia.	Subsecretaría de la Mujer/ Dirección de Género de la Municipalidad de Posadas	Provincial/ local	Mediano plazo (2022-2023)
<b>Violencia</b>	Creación de línea telefónica para denuncias y registros de acoso callejero que permita visibilizar y promover acciones estatales en la materia.	Dirección de la Mujer/ Municipalidad de Encarnación; Secretaría de la Mujer, Niñez y Adolescencia/Gobernación de Itapúa	Local	Mediano plazo (2022-2023)
<b>Violencia</b>	Invitar a los grupos juveniles involucrados en comparsas, estudiantinas y otras actividades similares, a representar mensajes contra las violencias que sientan presentes entre sus pares, buscando concientización entre pares y visibilización con la comunidad.	Asociación de Estudiantes en Posadas (APES). Grupos juveniles de Encarnación	Local	Corto plazo



**165 millones**  
de razones

Un llamado a la acción para la inversión  
en adolescentes y jóvenes en América Latina  
y el Caribe



*El proyecto “Juventudes y Fronteras en el MERCOSUR” busca realizar una caracterización de adolescentes y jóvenes en zonas de frontera y recabar evidencias para la incidencia en el diseño de políticas que tomen en cuenta las particularidades de su ciclo de vida y sus principales desafíos.*



**Instituto Social del MERCOSUR**

[www.ismercosur.org](http://www.ismercosur.org)

[ism@ismercosur.org](mailto:ism@ismercosur.org)

[f](#) [t](#) [i](#) [in](#)

[@ismercosur](#)



[@ismAsuncion](#)

**Fondo de Población de las Naciones Unidas**

[f](#) [t](#)

[@unfpa\\_lac](#)



[unfpa\\_lacro](#)

