

Cuentas Nacionales de Transferencia: oportunidades y retos del cambio demográfico en Paraguay y su impacto en las políticas públicas



TEKOATY HA MBA' EREREKOPY
AKÁRAPU' ÁRÁ RAPE' APO
Sámbylyha
Secretaría
TÉCNICA DE PLANIFICACIÓN
DEL DESARROLLO ECONÓMICO
Y SOCIAL



TETĀ REKUÁI
GOBIERNO NACIONAL



¿Qué son las CNT?

Las Cuentas Nacionales de Transferencia (CNT) es un instrumento que permite mejorar el entendimiento de la economía generacional; sirve de apoyo a las decisiones de políticas de protección social a través del análisis del impacto del envejecimiento de la población sobre el crecimiento económico, la sostenibilidad fiscal y la equidad.

Asimismo, concientiza a los tomadores de decisiones sobre la importancia de las transformaciones de largo plazo generadas por los cambios demográficos.

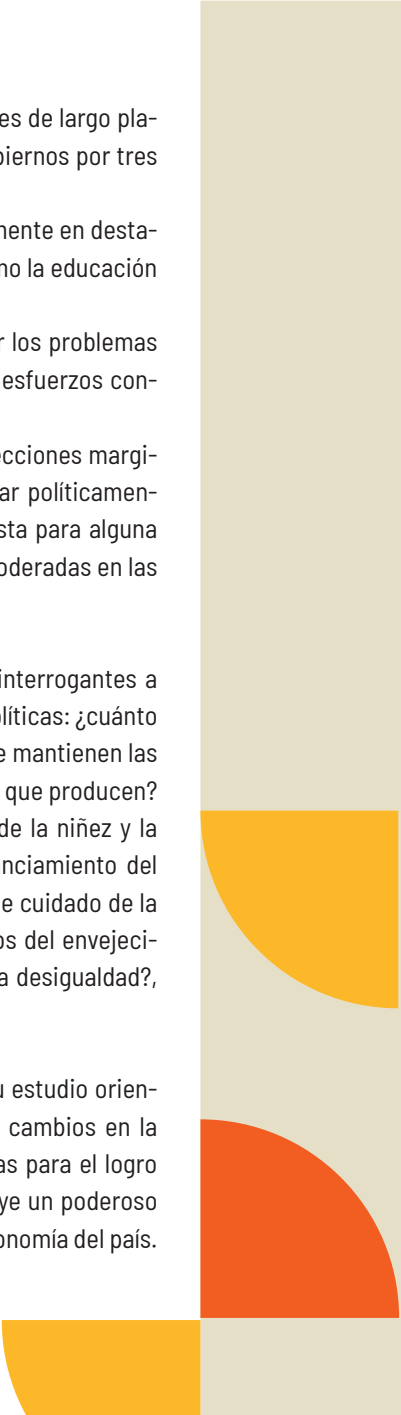
¿Para qué sirven?

El estudio de las CNT permite realizar pronósticos fiscales de largo plazo, los cuales tienen importancia específica para los gobiernos por tres razones:

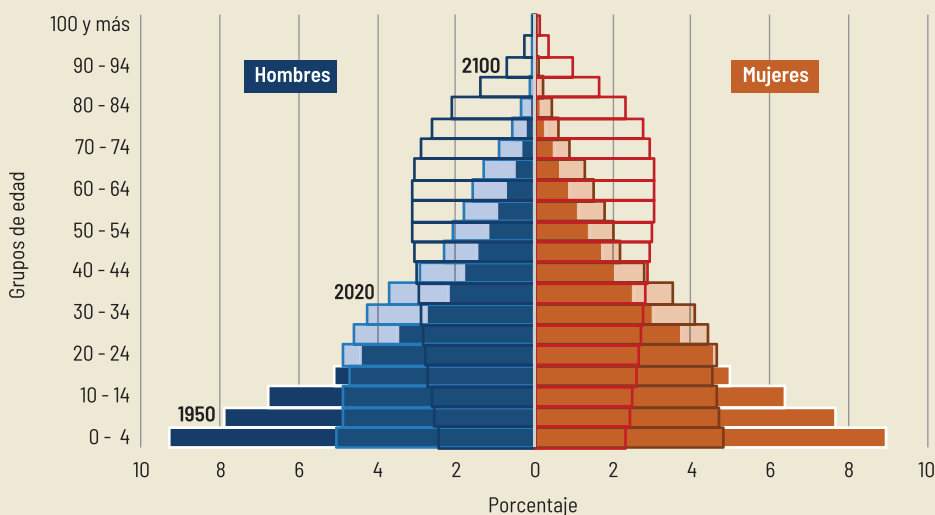
1. porque las políticas de largo plazo se centran justamente en destacar la relevancia de las inversiones de este tipo, como la educación y la salud pública;
2. porque este enfoque es indispensable para abordar los problemas sociales, cuya solución puede implicar décadas de esfuerzos concertados, como sucede con la desigualdad,
3. porque promueve una dinámica de cambios o correcciones marginales que no solo son más factibles de implementar políticamente, sino que evitan la imposición de una carga injusta para alguna generación en particular y permiten transiciones moderadas en las políticas fiscales y de gasto público.

Los principales resultados del estudio plantean varias interrogantes a los encargados de planificar la economía y de formular políticas: ¿cuánto se invierte en salud y educación en cada edad? ¿cómo se mantienen las personas jóvenes y las mayores que consumen más de lo que producen? ¿quiénes financian la educación, la salud y el cuidado de la niñez y la adolescencia? ¿cómo afecta el mercado laboral al financiamiento del ciclo de vida? ¿las pensiones y los programas públicos de cuidado de la salud son sostenibles? ¿cuáles son los posibles impactos del envejecimiento de la población en el crecimiento económico y la desigualdad?, entre otras.

En este contexto, el cálculo de las CNT en Paraguay y su estudio orientado al análisis del impacto social y económico de los cambios en la estructura por edad de la población y sus consecuencias para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) constituye un poderoso instrumento que vincula la dinámica demográfica y la economía del país.



Cambios en la estructura de la población (%), Paraguay, 1950, 2020, 2100



Fuente: elaboración propia a partir de CELADE (2019) Estimaciones y proyecciones de población a largo plazo 1950-2100 (Paraguay).

Comité Técnico Interinstitucional

Para la concreción del estudio el CELADE y el UNFPA han trabajado articuladamente para la puesta en conocimiento, relevancia y usos de esta herramienta a través de reuniones y talleres de sensibilización y capacitación metodológica.

Se conformó el Comité Técnico Interinstitucional liderado por la Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social (STP), e integrado por:

- Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC)
- Ministerio de Educación y Ciencias (MEC)
- Ministerio de Desarrollo Social (MDS)
- Ministerio de la Mujer (MinMujer)
- Secretaría Nacional de la Juventud (SNJ)
- Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (MSPBS)
- Ministerio de Hacienda (MH)
- Banco Central del Paraguay (BCP)
- Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTESS)
- Instituto de Previsión Social (IPS)
- Centro de Análisis y Difusión de la Economía Paraguaya (CADEP)
- Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE- CEPAL)
- Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)

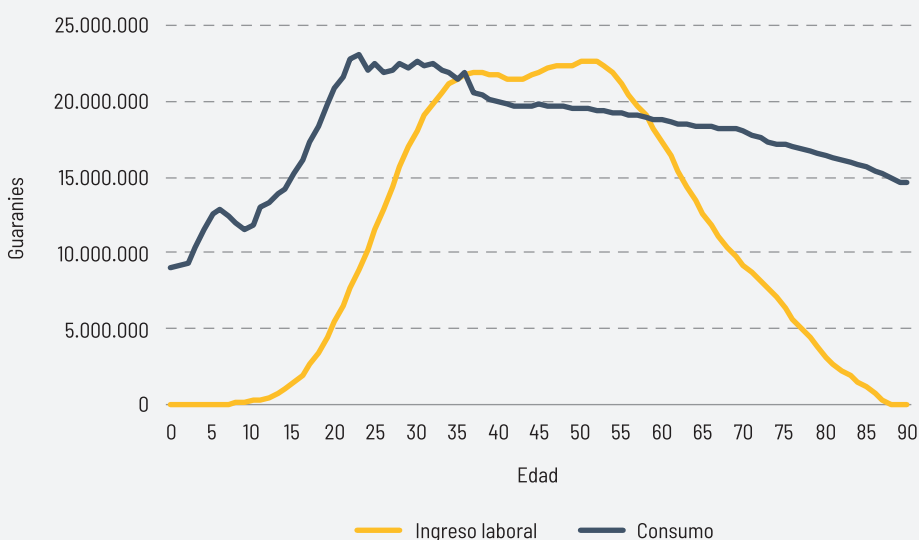
Estudio Cuentas Nacionales de Transferencias en Paraguay: instrumento para las políticas públicas

Principales resultados

Según el estudio CNT en Paraguay, en 2012, la calidad de vida de las personas económicamente dependientes (niñez, adolescencia y personas mayores) está supeditada a las transferencias, mayormente privadas, que otros miembros del hogar que trabajan puedan realizar. Estos a su vez, en gran medida, acceden a empleos en condiciones de precariedad signados por la informalidad, es decir, sin protección social. Esto es, personas adultas desprotegidas tienen que proteger a personas dependientes.

- **Superávit.** El ciclo de vida económico expresado en función del consumo e ingreso laboral de las personas a lo largo de su vida refleja que entre los 37 y los 58 años se tiene un superávit, lo cual se da cuando el ingreso laboral de las personas excede a su consumo.
- **Déficit.** Entre 0 a 36 años y a partir de los 59 años las personas consumen más de lo que producen. En Paraguay, las personas tienen en promedio 21 años de autonomía económica, periodo en el cual tienen que mantener a los grupos económicamente dependientes, distribuyendo a la niñez y a las personas mayores.

Ciclo de Vida Económico en Paraguay, 2012 (promedio por persona)



¿Cómo se financia el déficit?

- **Transferencias privadas.** Es el mecanismo de financiamiento del déficit más importante en Paraguay. Al interior de los hogares se dan transferencias que financian el consumo de algunos individuos a partir del ingreso de otro. Entre los 36 y 42 años de edad se alcanzan los máximos niveles de transferencias otorgadas por lo integrantes del hogar que trabajan, quienes financian el consumo de los grupos dependientes. Estas van destinadas en mayor medida a personas menores de 25 años de edad y personas mayores de 67 años. En este último grupo (más de 67 años) aumentan las transferencias recibidas y se reducen los aportes; sin embargo, este grupo poblacional nunca deja de otorgar transferencias a otros miembros de la familia.

En Paraguay, la población adolescente (12 a 17 años de edad) es la que recibe las transferencias privadas intrahogares más elevadas.

- **Transferencias públicas.** Las transferencias públicas, desde los individuos, consisten en impuestos y contribuciones a la seguridad social que realizan las personas y que tienen como principal intermediario al gobierno, que luego las transfiere a otras personas como flujos de entrada a través de programas y diversas intervenciones. Las transferencias públicas recibidas se acentúan en los primeros grupos de edad y vuelven a aumentar en las edades de retiro, ahí es cuando el Estado transfiere a las personas mayores las pensiones no contributivas, así como las jubilaciones.

Futuros análisis posibles

El estudio de las CNT presenta potencialidades para análisis específicos como:

- Juventud y bono demográfico.
- Desagregación por estrato socioeconómico
- Transferencias intergeneracionales en el sistema de protección social
- Impacto fiscal del cambio demográfico
- Participación laboral femenina y bono de género.
- Seguridad social y envejecimiento.
- Cuentas Nacionales de Transferencias de Tiempo (CNTT).

Aspectos metodológicos

Las CNT o sistema *National Transfers Accounts* (NTA, por sus siglas en inglés) es una metodología liderada por los profesores Ronald Lee -Universidad de Berkeley- y Andrew Mason -Universidad de Hawaii-.

Se calculan a partir de diversas fuentes de datos a nivel micro y macroeconómico. Para este trabajo se utilizaron encuestas nacionales producidas por la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC): Encuesta Permanente de Hogares (EPH) del año 2012 y Encuesta de Ingresos, Gastos y de Condiciones de Vida (EIGyCV) 2011 - 2012, esta última determina el año del estudio.

Una parte del procesamiento requirió contar con datos de la Encuesta de Presupuestos Familiares (EPF) 2015-2016, cuya autorización para el uso fue otorgada por el Banco Central del Paraguay. También se procesaron datos presupuestarios del Presupuesto General de la Nación (PGN) del año 2012 a partir del Sistema BOOST del Ministerio de Hacienda. La población en edades simples se tomó de las proyecciones realizadas por el CELADE (revisión 2019) desagregadas en edades simples hasta los 89 años y agrupado desde 90 años y más.



TEKOATY HA MBA' EREKOPY
AKÁRAPU' ÁRÁ RAPE' APO
Sámbyha

Secretaría
TÉCNICA DE PLANIFICACIÓN
DEL DESARROLLO ECONÓMICO
Y SOCIAL



TETĀ REKUÁI
GOBIERNO NACIONAL